

**ГБОУ ВО «Башкирская академия государственного
управления и службы при Главе Республики
Башкортостан»**

**ЛЕКЦИЯ
по теме № 1**

**ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК УГРОЗЫ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ТИПОЛОГИЯ**



Уфа 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Введение.....	3
Глава 1. Теоретико-правовые аспекты терроризма	5
1.1. Терроризм – угроза национальной безопасности	5
1.2. История возникновения и понятие терроризма.....	6
1.3. Субъекты терроризма и террористической деятельность.....	9
1.4. Классификация терроризма.....	10
1.5. Основные типы терроризма.....	12
1.6. Террористический акт	15
Глава 2. Теоретико-правовые аспекты экстремизма	17
2.1. Экстремизм – угроза национальной безопасности	17
2.2. История возникновения и понятие экстремизма.....	17
2.3. Основные типы экстремизма.....	19
2.4. Типы экстремизмский движений.....	20
Заключение	24
Список литературы	25

ВВЕДЕНИЕ

Терроризм является постоянным спутником человечества с тех самых пор, как возникли первые государства. Наибольшее развитие терроризм получил с 60-х годов XX века, когда целые регионы мира были покрыты зонами и очагами активности различных по своей ориентации террористических организаций и групп. Проблема терроризма актуальна в любом государстве, поскольку ведет к значимым экономическим, политическим и социальным последствиям. Проявляется в существовании и распространении случаев расовой, национальной и религиозной розни. А также способствует проявлению националистических взглядов и в распространении националистических движений.

В настоящее время терроризм во всех своих проявлениях стал одной из основных внутренних угроз безопасности Российской Федерации. Довольно часто в СМИ появляются сообщения о совершенных террористических актах, убийствах на почве расовой и религиозной ненависти, нападениях на представителей органов власти. В большинстве случаев данные деяния совершаются с особой жестокостью и цинизмом, с целью вызвать наибольший общественный резонанс, и подорвать авторитет государственной власти, дестабилизировать обстановку в обществе.

Основным нормативным правовым актом по противодействию терроризма является Федеральный Закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму». Закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. Также, необходимо учитывать Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 г., которая определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Проблема экстремизма затронула многие страны. Феномен дискриминационного насилия имеет давнюю и трагическую историю. Колониальное прошлое многих государств обусловило возникновение смешанных обществ, в которых цвет кожи человека, национальная, религиозная или этническая принадлежность определяли его правовой статус. Но даже сегодня среди факторов, которые вызывают особую тревогу, —

постоянный рост преступлений, связанных с насилием на почве расовой, религиозной, а также национальной нетерпимости. Борьба с экстремизмом очень важна. Потому что ксенофобия и расизм в отношении иностранцев нередко приобретают масштабы социальных явлений, а ряд убийств и случаев жестокого обращения вызывает большую обеспокоенность ростом деструктивной агрессии в социуме. Противодействие экстремизму — одна из главных задач любого государства. Это залог его безопасности.

Основным нормативным правовым актом по противодействию экстремизма является Федеральный Закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 01.07.2021) «О противодействии экстремистской деятельности». Законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление. Также необходимо учитывать Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753 (ред. от 29.05.2020).

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ТЕРРОРИЗМА

1.1. ТЕРРОРИЗМ – УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Терроризм как проявление насилия принимает форму преступных актов, ведущих к бессмысленной гибели людей и имущества и устрашению населения, имеющих цель получить максимально возможный международный, региональный отклик или крупные денежные суммы.

От действий террористов страдают люди всего мира. Вспомним некоторые события:

- 1995 г. – Оклахома-Сити (США) взрыв 9-этажного административного здания, погибли 168 человек;
- 1995 г. – во время рейда чеченских командос захвачен г. Буденновск, погибло 132 человека;
- 1996 г. – Москва, взрыв бомбы на Котляковском кладбище, погибло 80 человек;
- 2000 г. – в мире было совершено 432 террористических акта, 405 человек погибли, 791 человек ранен. За последние 10 лет совершено 6500 террористических акта, погибло 5000 человек, более 11 тыс. пострадавших;
- 2001 г. – США, падение самолетов на здания Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и здания Пентагона в Вашингтоне, погибло более 4000 человек.

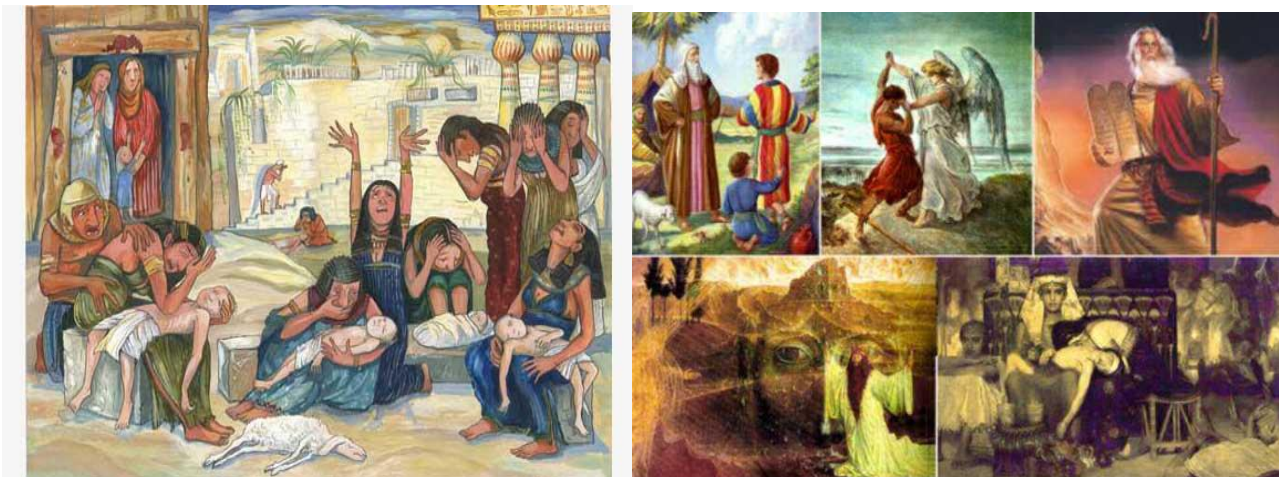


После драматических событий 11 сентября 2001 г. в США террор внезапно оказался для человечества своеобразным «новым старым» явлением. Террор стал частью нашей жизни. Террористы разных стран явно демонстрируют возможность успешного противостояния не только одному государству, а идее государственности как таковой. Связанные между собой

неформальной незримой общностью, террористы проходят как нож сквозь масло, через любые государственные границы. Они взрывают не просто жилые дома – они взрывают символы государственной власти и межгосударственных торговых связей.

1.2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПОНЯТИЕ ТЕРРОРИЗМА

Истоки терроризма уходят в глубокое прошлое. Их можно найти даже в Библии, рассматривая в качестве примера первых террористических актов «Казни Египетские». В них были применены биологические, бактериологические, экологические, химические и другие средства массового поражения. Делалось это для устрашения фараона, державшего в рабстве еврейский этнос, но страдал народ Египта.



Впоследствии появляется первая религиозно-этническая доктрина безопасности – «Десятисловие», или десять заповедей. В этой доктрине разработан образ врага, появляются понятия «ближние и чужие, иноверцы и единоверцы, вероотступники и неверные». С той поры все дальнейшее развитие общества проходило в противоборстве двух начал: Права Силы (насилие) и Силы Права (закон).

Затем, человечество прошло через «законность» инквизиции, «беззаконие» революций, в последнее столетие переболело «коричневой чумой» фашизма, «краснухой» коммунизма, «желтой лихорадкой» обогащения. «Возбудитель» всех перечисленных «инфекций» один – вирус насилия, очень стойкий к противодействиям.

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных

насильственных действий (ст. 3, п. 1 Федерального Закона от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от от 26.05.2021) «О противодействии терроризму»).

Терроризм – крайняя форма экстремизма. Терроризм – политика, основанная на систематическом применении террора. Синонимами слова «террор» (лат. *terror* – страх, ужас) являются слова «насилие», «запугивание», «устрашение».



Терроризм – многообъектное преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на:

- жизнь и здоровье граждан;
- объекты критической инфраструктуры;
- природную среду;
- информационную среду;
- органы государственного управления;
- государственных и общественных деятелей.



К настоящему времени в мире насчитывается более 500 крупных террористических организаций. В конце XX века он стал явлением мирового масштаба. Это объясняется расширением и глобализацией международных связей и взаимодействия в различных областях, информатизацией общества.

Возрастает многообразие террористической деятельности, которая все больше увязывается с национальными, религиозными, этническими конфликтами и сепаратистскими движениями.

Современный международный терроризм политически мотивирован и носит трансграничный характер. Он является одной из крупнейших угроз

международной и национальной безопасности государств.

Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности;
- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;
- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;
- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;
- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.



Основные особенности современного терроризма:

1. Международный характер. Интегрированность национальных террористических организаций в международные террористические структуры.
2. Количественный рост террористических организаций и их качественное совершенствование.
3. Усиление разрушительного потенциала террористических организаций за счет совершенствования их организационной структуры и резким возрастанием уровня вооруженности.
4. Жесткая организационная структура террористических организаций, включающая руководящее и оперативные звенья, подразделения разведки, контрразведки, материально-технического обеспечения, боевые группы и группы прикрытия.
5. Наличие агентуры террористов в государственных, международных и правоохранительных органах.
6. Высокий уровень технического оснащения и материально-технического обеспечения.
7. Успешное информационное воздействие на население, в первую очередь молодежь.

Таким образом, терроризм непосредственно связан с проблемой выживания человечества, обеспечения безопасности государств.

1.2. СУБЪЕКТЫ ТЕРРОРИЗМА И ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Субъекты терроризма – организации, а также отдельные лица (группы лиц), организующие и осуществляющие *террористическую деятельность* (или способствующие ее подготовке и проведению), направленную на нанесение ущерба охраняемым законами Российской Федерации интересам личности, общества и государства.

Террористическая деятельность – это деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или

информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (ст. 3, п. 2 Федерального Закона от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму»).

Наиболее типичные способы террористической деятельности:

- нападение, совершаемое как открыто, так и скрыто;
- минирование объектов промышленности, транспорта, связи, военных объектов, жилых и административных зданий;
- минирование мест постоянного нахождения или маршрутов передвижения объекта преступного посягательства;
- применение взрывчатых и отравляющих веществ, закамуфлированных под бытовые предметы, а также в почтовых посылках или бандеролях, адресованных конкретному лицу (жертве);
- вооруженный захват заложников;
- распространение вредных для здоровья людей радиоактивных, химических, биологических и иных опасных веществ и их компонентов;
- применение элементов компьютерных и информационных технологий.



Основной метод террористической деятельности – шантаж (запугивание) органов власти и населения опасностью гибели людей, причинением значительного имущественного ущерба либо наступлением иных общественно опасных последствий, осуществляемый в целях нарушения общественной безопасности и оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам.

1.3. КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

Наиболее важными показателями для классификации терроризма являются его цели и масштаб. В современной научной литературе существуют разные подходы к классификации терроризма:

1. Классификация терроризма по мотивации:

Политический терроризм связан с борьбой за власть и направлен на устрашение или устранение политических противников.

Государственный терроризм проявляется в устрашении и подавлении населения, уничтожении его активных противников. Государственный терроризм может являться частью внешней политики агрессивного государства.

Религиозный терроризм направлен на насильственное признание веры террористов и на ослабление или уничтожение других религий.

Националистический терроризм направлен на вытеснение представителей других наций, вплоть до уничтожения их культуры, захвата земли и имущества. Часто принимает форму сепаратистского терроризма.

Криминальный терроризм направлен на устрашение противников из соперничающих преступных групп.

2. Классификация терроризма по масштабам:

Внутренний терроризм осуществляется в пределах одного государства и выражается в форме преступления против личности, в массовом уничтожении граждан, проведении диверсий на территории страны.

Международный терроризм проявляется в тайной войне одного государства против другого, либо против общественно-политических движений и их лидеров в других странах. В этом случае государство, само не участвуя в терроризме, финансирует и поддерживает террористические группировки.

3. Классификация терроризма по видам:

Обычный терроризм – используются обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества.

Технологический терроризм – означает незаконное использование ядерного, химического, бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, установок мощного электромагнитного излучения, а также выведение из строя, разрушение или захват производственных объектов, систем жизнеобеспечения городов и промышленных центров для достижения политических, экономических и иных целей.

Кибернетический терроризм осуществляется с применением программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей.

Информационный терроризм осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания страха и напряженности в обществе.

Экономический терроризм осуществляется с целью дестабилизации экономики субъекта террористического акта.

4. Классификация терроризма по форме:

Взрывы, поджоги, похищение людей, захват заложников, промышленных и

транспортных средств.

5. Классификация терроризма по силам и средствам:

Неорганизованный или индивидуальный (терроризм одиночек) – теракт (реже, ряд терактов) совершает один-два человека, за которыми не стоит какая-либо организация.

Организованный, коллективный – террористическая деятельность планируется и реализуется организацией.

1.5. ОСНОВНЫЕ ТИПЫ ТЕРРОРИЗМА

Политический (социальный)

терроризм – это тактика политической борьбы, заключающаяся в применении (или в угрозе применения) субъектами политики организованного насилия в целях коренного или частичного изменения конституционного строя либо экономических порядков в стране. Субъектами политического терроризма, как правило, выступают радикальные



политические партии, отдельные группировки внутри партий или общественных объединений, экстремистские организации, отрицающие легальные формы политической борьбы и делающие ставку на силовое давление.

Националистический терроризм

выражается в утверждении превосходства определенной нации или расы, направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию представителей иных народов и преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, избавиться от ее власти.



Религиозный терроризм

проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо непримиримом противоборстве в рамках одной конфессии.



Сегодня насчитывается около 200 типов (видов) современной террористической деятельности. К ним также можно отнести:

- технологический терроризм;
- криминальный терроризм;
- кибертерроризм.



По степени разрушительности особую опасность представляет **ядерный терроризм**, состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанными с использованием (угрозой использования) сверх опасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ.



Биотерроризм – применение террористами возбудителей опасных инфекций, способных в кратчайшие сроки вызывать масштабные эпидемии.

Экологический терроризм – воздействие террористов на природную среду, где в дальнейшем существование человека будет затруднено или невозможно совсем.

Криминальный терроризм заключается в использовании преступниками методов насилия и устрашения, заимствованными из практики террористических организаций. Основными субъектами криминального терроризма являются организованные преступные сообщества национального характера, которые используют устрашение и насилие как главное средство воздействия на представителей власти, на своих конкурентов по бизнесу с целью перераспределения сфер влияния, собственности и финансовых потоков.

Формы проявления: заказные умышленные убийства, разборки между основными конкурирующими группировками, насильственное вымогательство и т.п.

Кибертерроризм – одна из форм высокотехнологичного терроризма. Эта форма терроризма вызывает особую озабоченность у экспертов в связи с высокой уязвимостью компьютерных систем управления критической инфраструктурой (транспорт, атомные электростанции, водоснабжение и энергетика), подключенных к Интернету.

Как социально-правовое явление терроризм может быть классифицирован по целому ряду оснований.

Наиболее опасен технологический терроризм. **Технологический терроризм** – это использование или угроза использования взрыва, поджога, ядерного, химического и биологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических веществ, и биологических средств, а также попытки захвата экстремистами ядерных, химических, биологических и иных объектов техносферы, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей.

Под технологическим терроризмом обобщенно понимают две группы преступлений террористического характера:

✓ **акты**, совершаемые с использованием современных технологических средств (например, отравляющих веществ);

✓ **акции**, направленные против обладающих повышенной опасностью объектов, разрушение или уничтожение которых влечет за собой тяжелые последствия (некоторую часть этих объектов выделяют в группу критически важных).



Технологический терроризм осуществляется ради достижения целей

политического или социального (материального) характера. Отличие технологического терроризма от традиционного терроризма состоит в том, что террористическая акция совершается непосредственно не против людей, а против объекта техно-сферы, создающего вторичные поражающие факторы, превышающие по своим последствиям первичные от исходного террористического воздействия. Реализованные акты технологического терроризма относились в основном к воздействиям на транспортные системы (самолеты, поезда, метро), на уникальные сооружения (Всемирный торговый центр в Нью-Йорке), магистральные трубопроводы и др.

Меры профилактики возможных актов технологического терроризма предусматривают:

определение наиболее вероятных действий лиц, поставивших задачу использования ядерного, радиологического, химического или биологического оружия;

выделение признаков подготовки террористов к совершению преступлений с использованием радиоактивных и химических веществ, либо биологических средств, с нанесением повреждений объектам инфраструктуры и ущербов населению.

Чрезвычайные ситуации, обусловленные актами технологического терроризма, обладают исключительно высокой неопределенностью в методах и средствах их совершения, сценариях развития и в общественно опасных последствиях.

1.6. ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ

Основной формой действий террористов является террористический акт.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях (*ст. 3, п. 3 Федерального Закона от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму»*).





Способы совершения террористических актов – определенный порядок и последовательность применяемых средств и приемов, используемых террористом (группой или организацией) для совершения террористического акта.

Краткая характеристика терроризма свидетельствует, что при всем многообразии форм и проявлений, террористы преследуют одну цель – сделать власть и людей заложниками своих преступных интересов, вызвав у населения чувство страха, паники, незащищенности.

ГЛАВА 2. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКСТРЕМИЗМА

2.1. ЭКСТРЕМИЗМ – УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одновременная приверженность к крайним действиям и взглядам возможна в любой сфере общественной жизни. Каждое преступление – это также крайняя степень антисоциального поведения, острая форма социального конфликта, выход за нормы, но мы же не называем всю преступность экстремизмом. Потому что эти понятия разные. Под экстремизмом следует понимать четко определенное явление. Некоторые исследователи определяют экстремизм как привязанность, преданность крайним мерам и взглядам (как правило, в политике). Они отмечают, что экстремизм проявляется в различных сферах человеческой жизнедеятельности: политике, межнациональных и межэтнических отношениях, религиозной жизни, экологической сфере, искусстве, музыке, литературе и др.

Законодатель дает свое понятие **экстремистская деятельность (экстремизм)** (п. 1 ст. 1 ФЗ от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»):

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ;

- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2.2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПОНЯТИЕ ЭКСТРЕМИЗМА

Экстремизм существовал со времен появления организованного общества. В разные периоды он представал в разных формах. В частности, в Античной Греции экстремизм был представлен в форме нетерпимости к другим народам. Так, в произведениях известных древнегреческих философов Аристотеля и Платона наблюдается употребление названия «барбара» (barbarus) или «варвары» относительно соседних народов. Этим они проявляли к ним неуважение. Римляне употребляли это название ко всем народам негреческого или неримского происхождения, но в конце существования Римской империи слово «варвар» начали употреблять в контексте различных германских племен. Такая же тенденция наблюдалась и в древнем Китае, когда соседи Поднебесной воспринимались как дикие и жестокие племена иностранцев. Последние назывались «еде» («карлики» и «собаки») или «сии» («четверка варваров»). Специалисты в сферах социологии и юриспруденции считают, что причины экстремизма кроются в человеческой

психологии. Он возник в момент образования государственности. Однако современный экстремизм в России обусловлен многими социальными, правовыми, политическими, религиозными, административными, экономическими и другими процессами, происходящими на определенном географическом пространстве в течение последнего столетия. Анализ специальной литературы по данной проблематике свидетельствует о том, что в любом государстве экстремизм имеет разные социальные и криминологические характеристики. Кроме этого, экстремизм, как и каждое общественное явление, характеризуется исторической изменчивостью. Фактически все заговоры и мятежи, которыми богата как отечественная, так и мировая история, представляли собой, с точки зрения действующего в то время законодательства и существующего общественного устройства, не что иное, как своеобразные типы преступных группировок, которые стремились к достижению политических целей. Но одновременно были случаи групповых стихийно-импульсивных вспышек произвола, вандализма и насилия над личностью, а также существовали объединения преступной направленности. Мнение о том, что в двадцатые годы прошлого века организованная преступность (по крайней мере, в современном ее понимании) не состоялась, вряд ли может быть признано правильным. Ведь исторические исследования свидетельствуют о наличии разветвленной структуры преступных группировок, например в дореволюционной и времен гражданской войны Одессе, причем указывается, что деятельность этих преступных экстремистских группировок имела характер и все признаки власти (наряду с губернаторской и французской оккупационной). Экстремизм и преступность — явления родственные. Только преступники стремятся к материальной выгоде или власти, а экстремисты отстаивают политические, религиозные или расовые убеждения, что тоже не исключает стремления к материальному.

Понятие «экстремизм» тесно связано с крайностями. Экстремизм — это приверженность в идеологии и политике к крайним позициям во взглядах и выбор таких же средств для достижения определенных целей. Экстремизм — это течение, которое выступает против существующих общин, структур и институтов, пытаясь нарушить их стабильность, ликвидировать для достижения своих целей. Делается это преимущественно силовыми способами. Экстремизм — это не только пренебрежение общепринятыми правилами, нормами, законами, но и негативное социальное явление.

В отечественной литературе терроризм рассматривается как крайняя форма **проявления экстремизма.**

Под экстремизмом (от лат. *extremus* — крайний, чрезмерный) принято понимать приверженность крайним взглядам и мерам в политике, выражающуюся в применении силы, агрессии, разжигании розни между народами. **Сущность экстремизма** проявляется:

1) в деятельности физических лиц или организаций по планированию, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя и территориальной целостности государства, подрыв его безопасности, в создании незаконных вооруженных формирований, в публичных призывах к осуществлению террористической деятельности и ее финансированию;

2) в пропаганде и публичной демонстрации нацистской и сходной с ней атрибутики или символики.



Понятие «экстремист» часто ассоциируется с лицом, которое использует и защищает насилие в противовес общепринятым нормам общества. Иногда так называют людей, которые пытаются навязать свою волю социуму с помощью силы, но не так, как правительство или конституционное большинство. Существует и другое мнение, согласно которому экстремизм – это не просто и не всегда течение, которое отождествляется с насильственным фактором. Например, английский исследователь в своей работе замечает, что политика ненасильственной борьбы (сатьяграха) Махатмы Ганди в Индии является примером нового типа экстремизма. Итак, экстремизм можно рассматривать как способ радикального возражения против не только законодательных правил, но и общественных норм — установленных правил поведения.

2.3. ОСНОВНЫЕ ТИПЫ ЭКСТРЕМИЗМА

Также как терроризм выделяются следующие **типы экстремизма**:

- расовый;
- националистический;
- молодежный;
- религиозный;
- политический;
- этнический

– преступный и др.

К основным можно отнести: **Молодежный экстремизм** или юношеский экстремизм в России – явление относительно новое, в отличие от Британии, в которой оно появилось еще в 50-60-х годах XX в. Это предопределяет недостаточный уровень разработанности данной темы в юридической литературе. На наш взгляд, существует ряд нерешенных проблем, связанных с исследованиями и предотвращением преступлений экстремистского характера, совершаемых молодежью в составе группы. Экстремизм в молодежной среде постоянно набирает обороты. Это, например, такие движения, как скинхеды, антифа.

Преступный экстремизм – это противоправное, общественно опасное деяние лица или группы лиц, направленное на достижение своих целей (цели), основанное на базе крайних идеологических, политических и других взглядов. Следуя такому пониманию, вполне обоснованным будет утверждение о том, что практически каждое преступление и является проявлением экстремизма. Преступность, связанную с проявлением различных его форм, невозможно рассмотреть в полной мере без исследования экстремизма как негативного социального фактора и его соотношения с механизмом государственной власти и социального управления.

Расово-националистический экстремизм. Как подтверждают исследования социальной действительности, одним из распространенных типов является национальный экстремизм. Как правило, это проявление крайних взглядов в сфере и по поводу взаимного сосуществования различных этносов и рас. Одним из составляющих объекта указанных посягательств являются именно этносы во всем их разнообразии, а не нации, как часто отмечается в публицистических, научных и других источниках. Экстремизм известен человечеству с давних времен, с тех пор, когда власть над окружающими людьми начала приносить материальные выгоды и поэтому превратилась в предмет стремлений отдельных индивидов. Они пытались достичь вожденной цели любыми средствами. При этом их не смущали моральные принципы и барьеры, общепринятые правила, традиции, интересы других людей. Цель всегда и во все времена оправдывала средства, а персоны, которые стремились к вершинам власти, не останавливались даже перед использованием самых жестоких и варварских мер, включая уничтожение, открытое насилие, терроризм.

2.4. ТИПЫ ЭКСТРЕМИССКИХ ДВИЖЕНИЙ

Разграничивать экстремистские сообщества и преступные объединения, посягающие на личность и права граждан, следует по следующим признакам.

1) Экстремистское движение, созданное с целью осуществления преступлений, а также разрабатывающее планы и/или условия для их совершения. Целью создания преступного объединения выступает само насилие над гражданами, причинение вреда их здоровью, побуждение к отказу от исполнения

гражданских обязанностей или к совершению других противоправных действий.

2) Экстремистское сообщество, созданное для совершения преступлений малой или средней тяжести. Деятельность преступного объединения соединена с совершением преступлений всех степеней тяжести.

3) Экстремистское движение, созданное с целью подготовки к совершению преступлений экстремистского толка на основе идеологической, расовой, политической, религиозной или национальной ненависти. Наличие этих мотивов является обязательным, конструктивным признаком экстремистского сообщества. Чисто преступное объединение может быть образовано по различным мотивам, которые не являются определяющими.



В свою очередь, законодатель дает только понятие **«экстремистская организация»** (п.2 ст. 1 ФЗ от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности») и относит к нему общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Необходимо отметить и понятия **«экстремистские материалы»** – предназначенные для распространения либо публичного демонстрирования документы, либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных преступными в соответствии с приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала), выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами,

организациями или движениями, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы. Понимать необходимо и дефиницию **«символика экстремистской организации»** – т.е. символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Современный экстремизм – одно из самых разрушительных явлений. Оно влияет не только на правосознание, но и вообще на образ мыслей и жизни людей. Для необходимых многочисленных реформ, проводимых сегодня практически во всех сегментах государства, экстремизм выступает весомой угрозой на пути достижения успеха. В связи с этим любые исследования в данном направлении не что иное, как просто попытка оценить ситуацию и разобраться в данном феномене, а с другой стороны – выработка эффективных мероприятий по нейтрализации наиболее опасных проявлений негативного течения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Устранение, минимизация или блокирование причин и условий, способствующих совершению терроризма и других преступлений террористической направленности, являются магистральным направлением предупреждения и пресечения террористической деятельности и более или менее успешной борьбы с ней. Это требует постоянного мониторинга и системного изучения меняющейся причинной базы терроризма, которые должны основываться на серьезной оперативной, информационной, аналитической и прогностической работе. Проблема безопасности от терроризма выходит в настоящее время на первый план.

Профилактика экстремизма всех толков (в том числе провластного) является залогом успеха развития любого общества. Любые движения подобного рода начинаются с протеста. Когда в обществе сильно увеличивается масса протестного электората, атмосфера в нем накаляется. Появление экстремистских организаций – это уже следующий этап. По сути, в социуме срабатывает некий клапан. То есть таким способом сбрасывается напряженность. Однако существует определенный порог, за которым следует социальный взрыв. Борьба с экстремизмом не должна опираться только на силовые методы. Они, как правило, дают лишь временный эффект.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
2. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009). Российская газета". № 198. 20.10.2009.
4. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года" (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753), (ред. от 29.05.2020). Документ опубликован не был. Справочная правовая система «КонсультантПлюс». (Дата обращения 01.04.2022).

Электронные ресурсы

1. Информационно-аналитический портал НАК.
2. Национальный портал «Россия. Антитеррор».
3. Антитерроризм детям (детский тележурнал «Спасайкин»).
4. Сайт «Антитеррористический центр государств-участников СНГ».
6. Сайт «Antiterror Today».
8. Сайт «Бастион».
9. Сайт «Антитеррор: Спецназ Российской Федерации».
10. Сайт «Вымпел-В».
11. Сайт «Хранитель. Медиапортал о безопасности».
12. Сайт «Азбука безопасности» - проект для взрослых и детей.
13. Сайт «Террору – НЕТ!».
14. Сайт «Наука и образование против террора».
15. Сайт «Международная правоохранительная ассоциация «Антитеррор».
16. Сайт «Молодежь за чистый интернет!».
17. Федеральный список экстремистских материалов.